

MINISTÈRE DE  
L'AGRICULTURE ET DU  
DEVELOPPEMENT  
RURAL



MINISTÈRE DE  
L'ÉLEVAGE, DES PÊCHES  
ET DES INDUSTRIES  
ANIMALES

# Rénovation du dispositif public de vulgarisation agricole

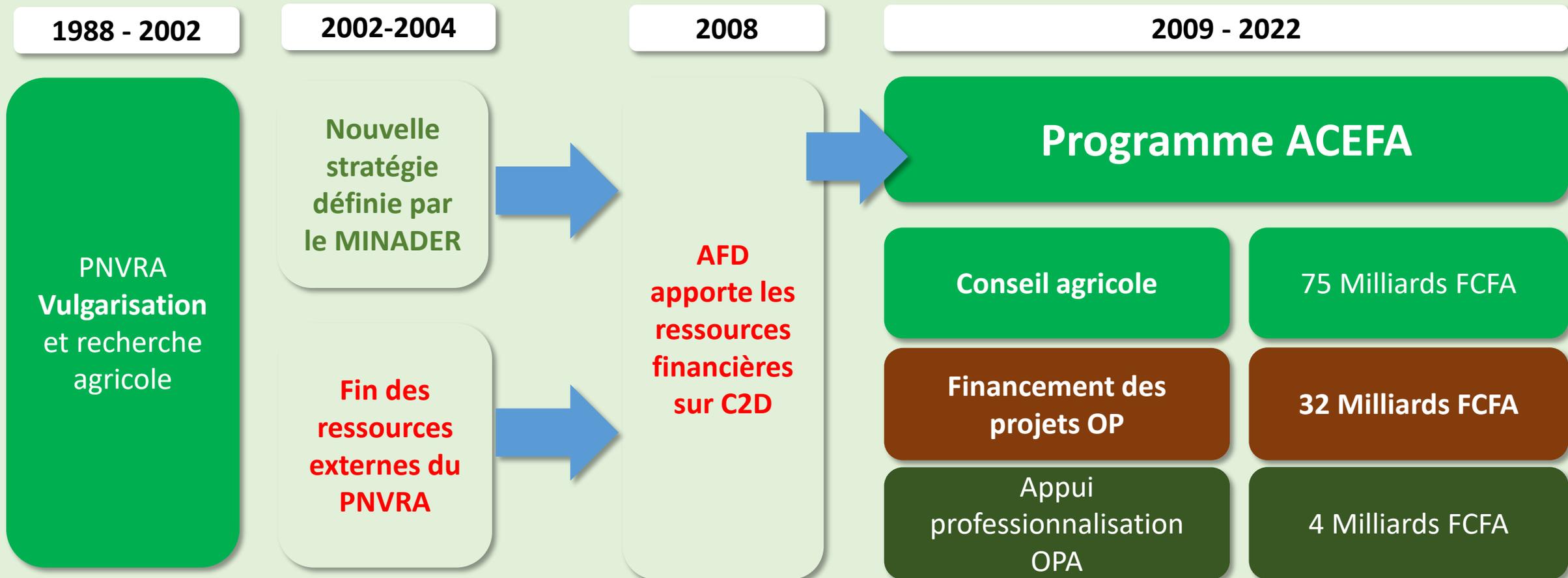


Financement C2D



# **1. Diapo synthétique de l'expérience : bref historique de l'expérience et de l'organisation, chiffres clés**

# L'origine d'ACEFA : la rénovation de la vulgarisation agricole



# La rénovation progressive du dispositif

**ACEFA 1**  
2008-2012

**Pilote**

- Nouvelles méthodes de conseil avec emphase sur l'intégration de l'approche économique sur 10 départements
- Expérimentation d'un dispositif de financement original et novateur
- Introduction de la cogestion effective avec la profession

**ACEFA 2**  
2013-2017

**Extension**

- Mise en place progressive du dispositif de conseil rénové et du financement sur tout le territoire
- Intensification du programme de formation

**PCP-ACEFA**  
2018-2022

**Consolidation,  
amélioration et  
pérennisation**

- Consolidation du dispositif
- Amélioration de l'offre de services de conseil agricole
- Mise en place d'un système d'information en réseau,
- Développement applications informatisées pour tous les conseillers
- Amélioration du management
- Pérennisation et institutionnalisation du dispositif de conseil agricole

# Couverture Territoriale

## Dispositif de conseil complet

ACEFA 1 : 2009/2012

10

ACEFA 2 : 2013/2014

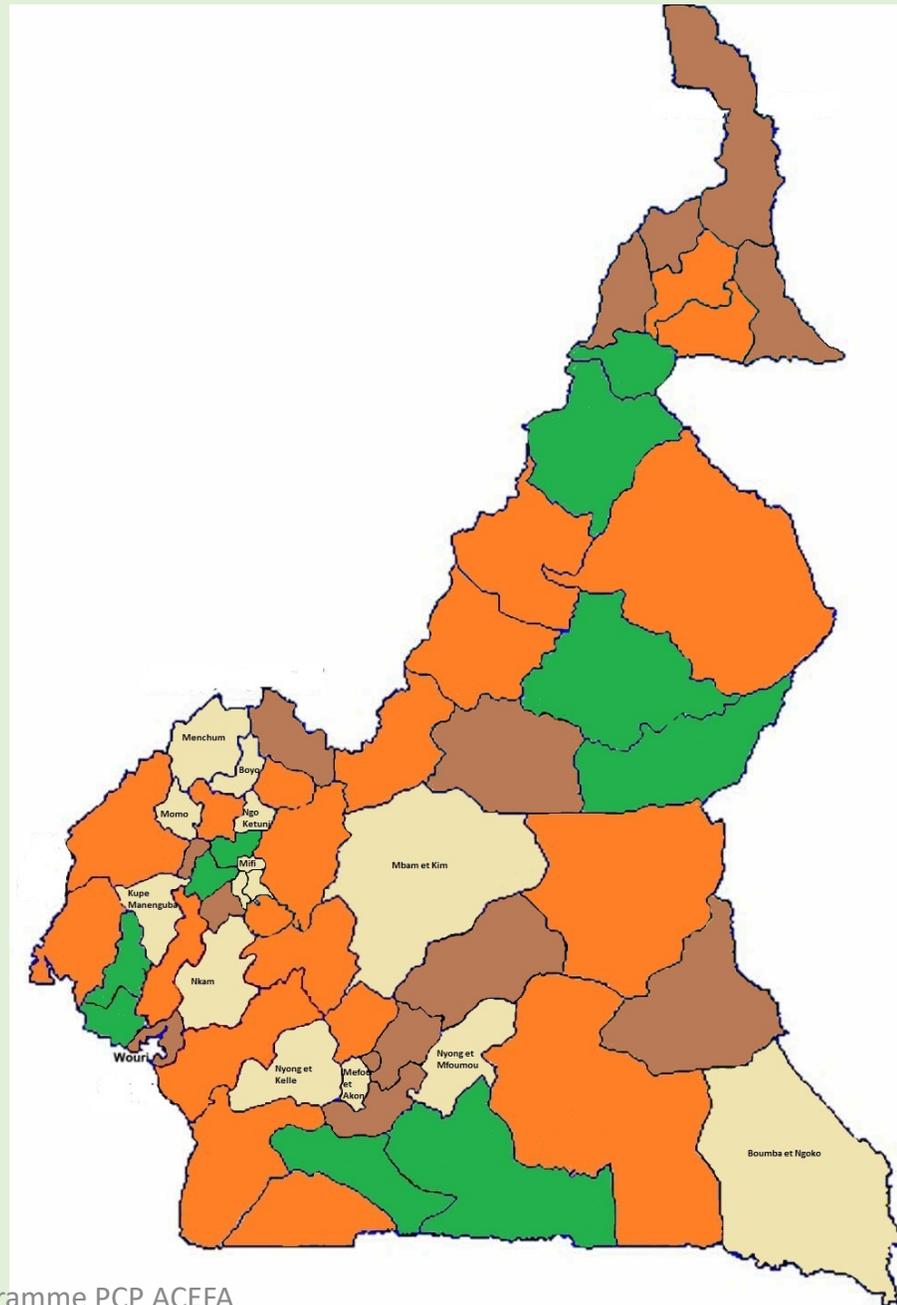
20

ACEFA 2 : 2015

14

ACEFA 2 : 2016

14



# DISPOSITIF DE CONSEIL AGRICOLE ET COGESTION

Structure opérationnelle			
Unité	Nbre	Personnel prévu	Personnel actuel
Coordination nationale	1	35	39
Coordinations régionales	10	123	143
<b>Cellules Techniques Départementales</b>	<b>56</b>	<b>2300</b>	<b>2203</b>
<b>TOTAL</b>		<b>2458</b>	<b>2385</b>
Fonctionnaires		2158	1922
Contractuels		<b>300</b>	<b>463</b>

Actuellement il y a  
**1836 conseillers**  
+ 138 cadres départementaux

qui accompagnent  
**170 000 exploitations**  
agropastorales  
dans  
**12 000 OP + groupes informels**

## **2. Bilan sur les 3 dernières années**

**Évolution des ressources reçues chaque année, à différencier par source de financement (État, organisations internationales, organismes privés, associations, etc.)**

**Évolution du nombre de formés financés par catégorie (sessions courtes, par année, etc.)**

**Évolution du champ d'intervention : formation seule, conseil, recherche développement, renforcement des OP, appui à la mise en oeuvre des recommandations des formations (intrants, outillages, etc.), financements hors du secteur agricole proprement dit, etc.**

# Budget PCP-ACEFA

	2018	2019	2020	2021	2022	Total
<b>Conseil agricole</b>						
1.1. Recrutement et formation	1 683 602 000	1 153 143 500	1 054 509 500	1 070 312 500	1 040 108 000	6 001 675 500
1.2. Equipements	2 951 952 000	351 936 000	269 386 400	2 251 744 000	1 604 264 000	7 429 282 400
1.3. Fonctionnement	6 275 824 000	6 379 564 000	6 543 664 000	6 700 512 000	6 774 824 000	32 674 388 000
<b>Total conseil agricole</b>	<b>10 911 378 000</b>	<b>7 884 643 500</b>	<b>7 867 559 900</b>	<b>10 022 568 500</b>	<b>9 419 196 000</b>	<b>46 105 345 900</b>
<b>Financement des projets OP</b>						
2.1. Financement des OP	fonds acefa 2	fonds acefa 2	fonds acefa 2	1 759 800 000	1 759 800 000	3 519 600 000
2.2. Fonctionnement et contrôle	fonds acefa 2	fonds acefa 2	fonds acefa 2	123 611 000	174 253 500	297 864 500
<b>Total financement projets OP</b>				<b>1 883 411 000</b>	<b>1 934 053 500</b>	<b>3 817 464 500</b>
<b>Institutionnalisation</b>						
3.1. Appui aux OPA	213 000 000	171 000 000	129 000 000	108 000 000	76 500 000	697 500 000
3.2. Formation responsables OPA	92 000 000	92 000 000	112 500 000	122 750 000	122 750 000	542 000 000
3.2. Préparation Agence	5 000 000	79 900 000	79 900 000	24 900 000	85 000 000	274 700 000
<b>Total institutionnalisation</b>	<b>310 000 000</b>	<b>342 900 000</b>	<b>321 400 000</b>	<b>255 650 000</b>	<b>284 250 000</b>	<b>1 514 200 000</b>
<b>Coordination</b>						
4.1. Pilotage	165 500 000	165 500 000	165 500 000	234 800 000	234 800 000	966 100 000
4.2. Fonctionnement CN	785 840 000	759 830 000	749 792 857	729 335 714	723 498 571	3 748 297 143
4.3. Equipement	165 928 000	38 835 200	0	50 000 000	0	254 763 200
4.4. Suivi-évaluation	52 500 000	52 500 000	112 500 000	52 500 000	52 500 000	322 500 000
4.5. Assistance technique	288 750 000	288 750 000	288 750 000	288 750 000	144 375 000	1 299 375 000
<b>Total coordination</b>	<b>1 458 518 000</b>	<b>1 305 415 200</b>	<b>1 316 542 857</b>	<b>1 355 385 714</b>	<b>1 155 173 571</b>	<b>6 591 035 343</b>
Inflation, imprévus, divers	633 994 800	629 175 274	665 385 193	1 081 361 217	1 279 267 307	4 289 183 791
<b>Total (C2D)</b>	<b>13 313 890 800</b>	<b>10 162 133 974</b>	<b>10 170 887 950</b>	<b>14 598 376 431</b>	<b>14 071 940 379</b>	<b>62 317 229 534</b>
<b>Salaires fonctionnaires</b>	<b>6 109 080 000</b>	<b>6 091 800 000</b>	<b>6 109 080 000</b>	<b>6 135 000 000</b>	<b>6 189 600 000</b>	<b>30 634 560 000</b>
Apports des OP subventionnées				310 552 941	310 552 941	621 105 882
<b>Total général</b>	<b>19 422 970 800</b>	<b>16 253 933 974</b>	<b>16 279 967 950</b>	<b>21 043 929 373</b>	<b>20 572 093 320</b>	<b>93 572 895 417</b>

Chiffres clefs

Conseil agricole = 12 Mds FCFA /an

Salaires fonctionnaires = 6 Mds FCFA/an

Fonction support = 2 Mds FCFA/an (hors fin. OP)

# Amélioration du conseil agropastoral par l'amélioration des compétences

Réalisation du plan de formation **48%** (situation cumulée fin 2020)

Cycle de formation	Public cible	Hommes-jours		
		Total réalisé	Prévu total	% Réalisé
Gestion Ressources Humaines	REHFO	110	230	48%
Ingénierie conseil et pédagogie	CREF	2 490	6 000	42%
Management départemental	CTD / RCTE	300	1 000	30%
Management régional	CR / RC	950	1 530	62%
Analyse résultats exploitations et filières	RAE	498	1 140	44%
Conseil technique	CTS	240	8 325	3%
Conseil niveau 1 (initial)	Nouveaux conseillers	9 900	30 985	32%
Conseil niveau 1 (continue)	Anciens conseillers	41 355	39 815	104%
Conseil niveau 2	Conseillers	800	5 000	16%
Conseil niveau 3	Conseillers	0	150	0%
Ateliers méthodologiques	Cadres régionaux et départementaux	1 683	31 852	5%
Voyages d'études	Cadres régionaux et nationaux	0	115	0%
Autres	Divers	2 836	0	
<b>Total</b>		<b>61 162</b>	<b>126 142</b>	<b>48%</b>

# Systeme de formation

Formateurs	Apprenants	Thématique	Ressources formées	Durée	Niveau compétence
AMBRE	Conseillers référents (CREF)	Méthodes conseil et formation	Ingénierie conseil et pédagogie	6 semaines/an pendant 5 ans	Niveau 1 + 2 + (3)
AMBRE	Resp. Dép et Rég	Management conseil	Responsables dispositif conseil	3 sem/an pendant 5 ans	
CREF	Anciens conseillers	Services niv. 1	Conseillers agropastoraux	6 semaines sur 2 ans	Niveau 1
CREF	Nouveaux conseillers	Métier + services niv.1	Conseillers agropastoraux	12 semaines sur 2 ans	Niveau 1
CREF	Conseillers sélectionnés	Services niv.2	Conseillers spécialisés	6 semaines sur 2 ans	Niveau 2
Prestataires (CIRAD, etc.)	Conseillers spécialisés	Technique agricoles Agriculture durable	Conseillers techniques	2 sem/an pendant 5 ans	

### **3. L'institution**

**Votre structure est-elle autonome ou sous tutelle ? Quel est le montage institutionnel actuel ? Celui-ci a-t-il évolué ? Si oui, pourquoi ?**

**Quelles ont été les lois et réglementations mobilisées dans la construction de votre structure ? De nouvelles lois ou réglementations ont-elles dû être créées ? Y a-t-il eu des problèmes / difficultés institutionnels ?**

**Votre structure est-elle décentralisée ? Quels sont les avantages et/ou inconvénients selon vous ?**

## Montage institutionnel

- MINADER + MINEPIA : maîtrise d'ouvrage
- Coordination du programme : maîtrise d'œuvre
- Profession agricole : cogère le programme au niveau national, régional et départemental

## Décentralisation

- Dispositif de conseil agricole : NON – serait souhaitable mais difficile à mettre en œuvre, à travailler sur le long terme...
- Décisions de financement : OUI, très efficace sous conditions...

## **4. La demande en conseil et financement**

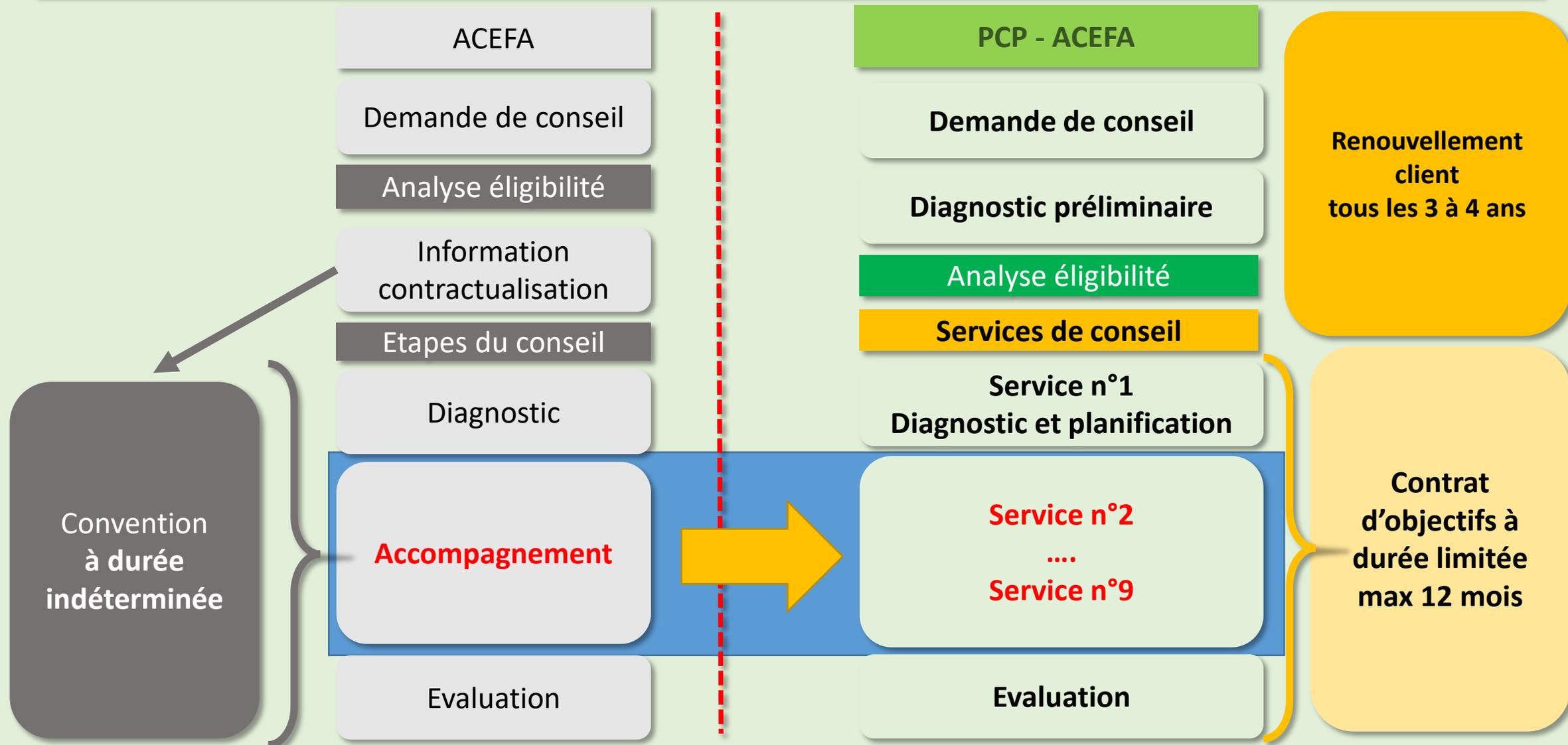
**Qui vous adresse les demandes de conseil et de financement?**

**Comment les sélectionnez-vous ?**

**Sur quels critères ?**

**Comment la demande de conseil a-t-elle été prise en considération dans la construction et/ou l'adaptation du(des) dispositif(s) proposés par votre institution ?**

# Evolution de l'accès au conseil et renouvellement des clients

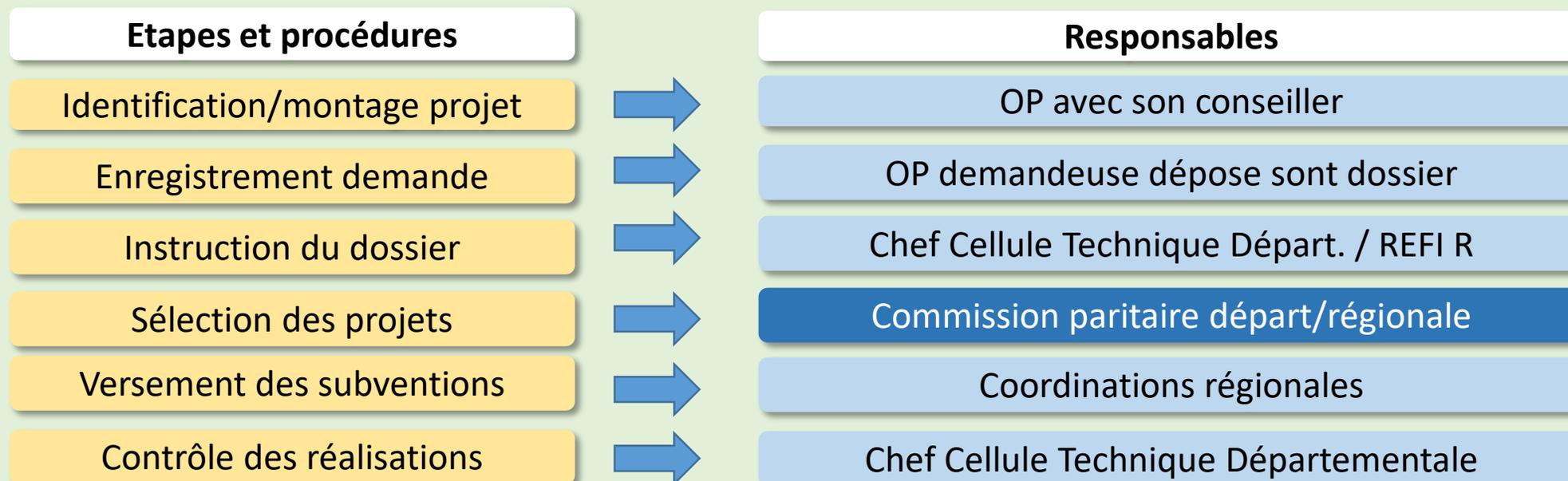




# Financement des projets d'entrepreneuriat agricole et approvisionnement des filières



# Organisation et fonctionnement du dispositif de financement



## Systeme de contrôle des procédures et réalisations

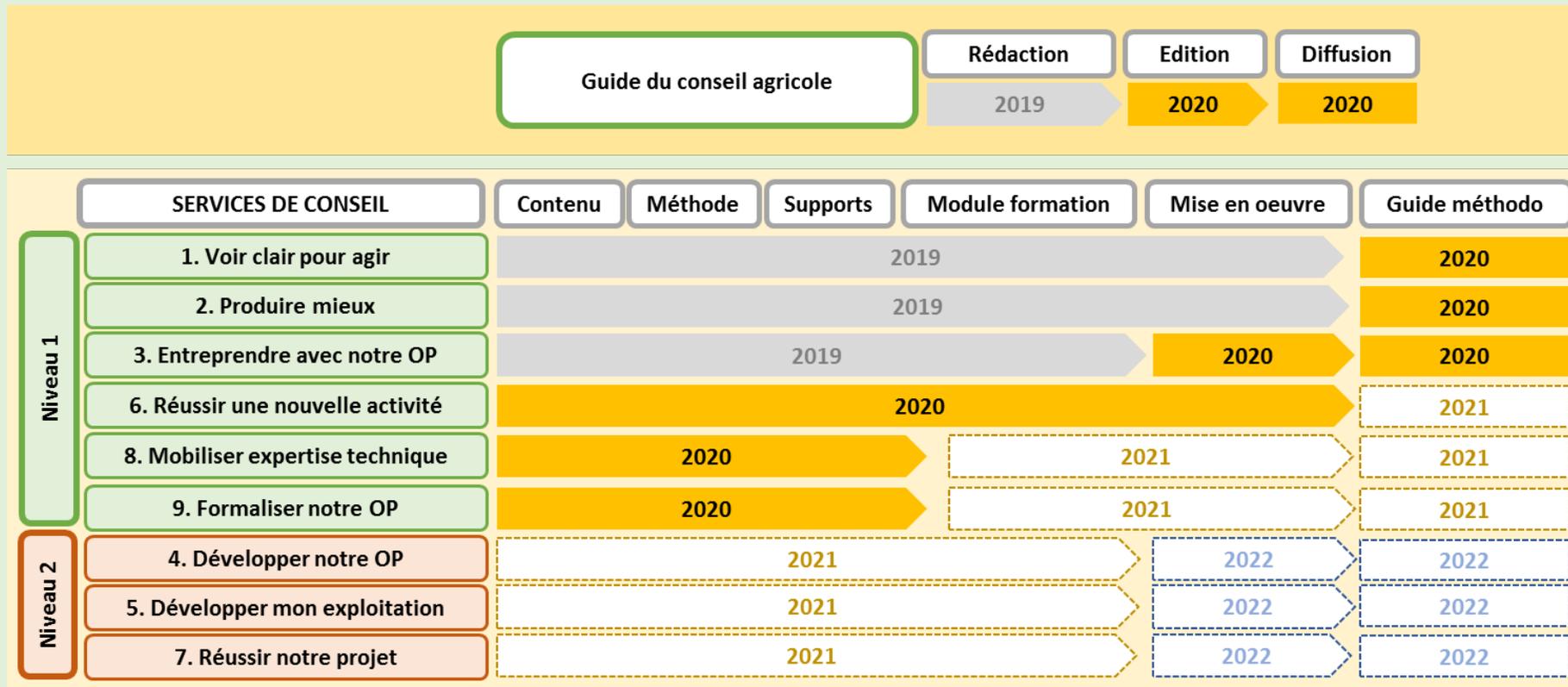
CONTRÔLE INTERNE

UNITE D'AUDIT INTERNE

AUDIT EXTERNE du SYSTEME DE CONTRÔLE INTERNE

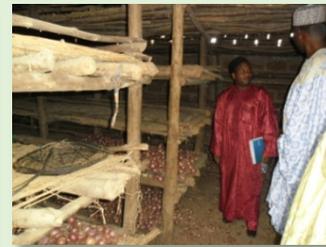
# Amélioration du conseil agropastoral par une offre de services mieux adaptés aux besoins des producteurs

## Conception des services de conseil et mise en œuvre

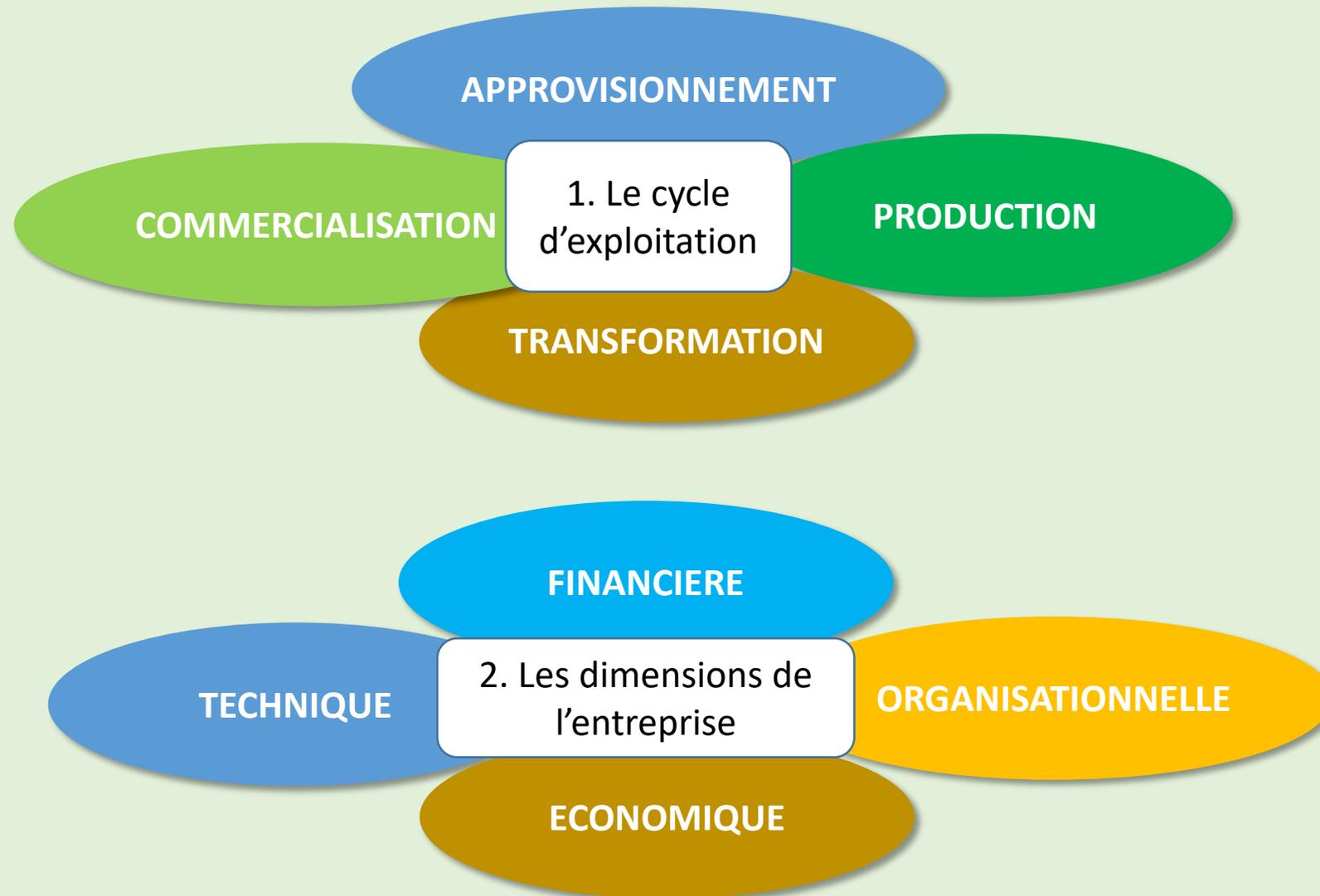




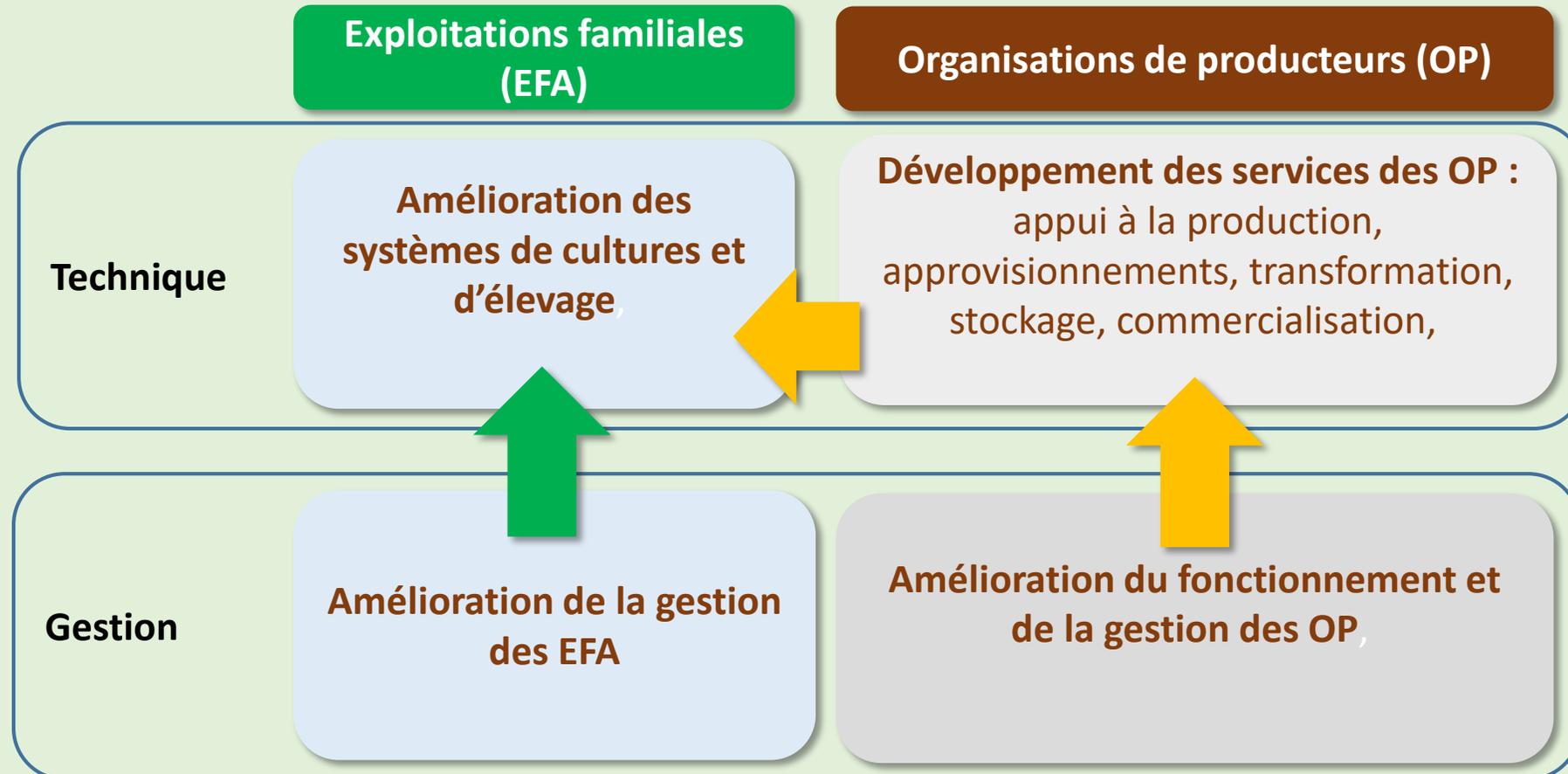
# Le conseil agricole en pratique



# Aider les exploitations familiales et les OP à faire face à leurs difficultés dans tous les domaines



# Les 2 catégories de clients et les besoins à couvrir



# Catégories de clients

## Organisations légalisées

**GP**  
Groupement de  
producteurs

*GIC, Coop (organisation de  
base de moins de 50  
membres)*

**OPA**  
Organisation  
professionnelle  
agropastorale

*OP 2e niveau et plus, ou  
organisation de base plus  
de 50 membres*

## Clients informels (sans statut légal)

**GI**  
Groupe informel

*Groupe de producteurs/trices  
informel autour de toutes  
productions*

**GSP**  
Groupe spécialisé sur  
une production

*Groupe de producteurs/trices  
informel autour d'une  
production stratégique*

**EFA**  
Exploitation familiale

*Exploitations incluses dans  
l'Observatoire*

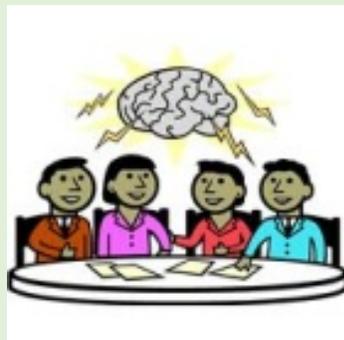
# DOMAINES D'INTERVENTION DES CONSEILLERS



**PRODUCTION**



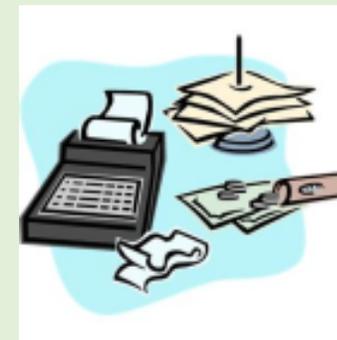
**ORGANISATION**



**SERVICE RENDUS**



**GESTION**



ppui à



**Financement des  
projets par PCP**

# La démarche d'accompagnement

A l'entrée dans le dispositif de conseil

Au cours de chaque cycle d'exploitation

Diagnostic

Connaître l'exploitation /OP  
Expliquer son fonctionnement  
Identifier les problèmes  
Rechercher les causes

Plannification stratégique

Décider où on veut aller  
Elaborer un plan de consolidation ou un plan de développement

Programmation opérationnelle

Décider ce qu'on veut faire  
Elaborer un plan d'action  
Fixer des objectifs

Suivi / Action

Réaliser le plan d'action  
Observer les pratiques  
Faire des recommandations  
Analyser les résultats

Evaluation

Comparer avec les autres EFA/OP  
Déterminer les marges de progrès  
Animer la réflexion  
Co-construire les solutions

A tous moments

Etude prévisionnelle

Etude de faisabilité d'une activité ou d'un projet d'entreprise

# Conseil technique

## Itinéraires techniques

- Utilisation des semences améliorées, engrais et produits phytosanitaires
- Pratiques culturales
- Prophylaxie, soins et hygiène des élevages
- Alimentation des animaux, production fourragère

## Agriculture durable

- Pratiques d'agriculture biologique
- Préservation des sols et des ressources naturelles
- Amélioration des systèmes agroforestiers

## Modernisation de l'appareil productif

- Mécanisation des travaux agricoles, irrigation
- Mécanisation des opérations de traitement post-récolte
- Elevage intensif en claustration
- Installation et gestion d'unités de transformation
- Stockage et commercialisation



# Conseil économique

## CALCUL ECONOMIQUE

Marges brutes des productions  
Compte d'exploitation des activités de production,  
transformation, commercialisation  
Compte de résultats des EFA et des OP  
Coûts de revient des produits destinés à la vente

## ANALYSE ECONOMIQUE ET FINANCIERE

Budget de trésorerie  
Capacité d'autofinancement  
Rentabilité  
Compétitivité, marché

## ETUDE PREVISIONNELLE

Faisabilité des nouvelles activités  
Montage de projet « bancable »





## **5. Gouvernance et suivi**

**Quels sont les outils mis en place pour favoriser la transparence des prises de décisions et de gestion financière ?**

**La gouvernance de la structure est-elle partenariale ?**

**Si oui, qui sont les collèges de partenaires (publics, privés, associatifs, collectivités territoriales, etc.) ?**

**Comment sont-ils constitués (au niveau national & au niveau décentralisé) ?**

# Maîtrise d'ouvrage MINADER et MINEPIA

## PCP-ACEFA

Coordination nationale

10  
Coordinations régionales

56  
Cellules techniques  
départementales

## INSTANCES COGESTION « Administration/Profession »

Comité de pilotage national

Représentation régionale  
PLANOPAC

56  
Comités départementaux  
du conseil  
(CODEC)

1650  
Comités locaux des groupements

10  
Commissions régionales de  
sélection des projet des OPA

56  
Commissions départementales de  
sélection des projet des GP

**Comment est conçu votre système de suivi évaluation ?**

**Que prend-t-il en compte (aspects quantitatifs et qualitatifs) ?**

**Qui est en charge / participe au suivi-évaluation ?**

**À qui les résultats sont-ils diffusés ?**

# Systeme de suivi et d'évaluation interne

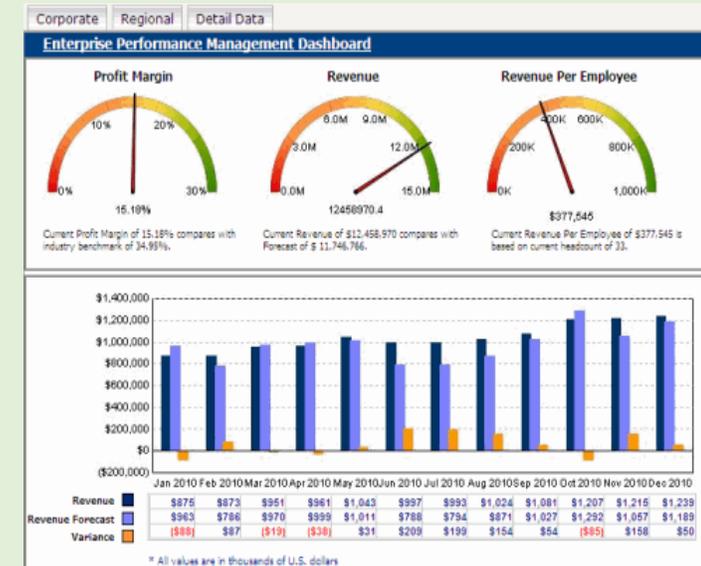
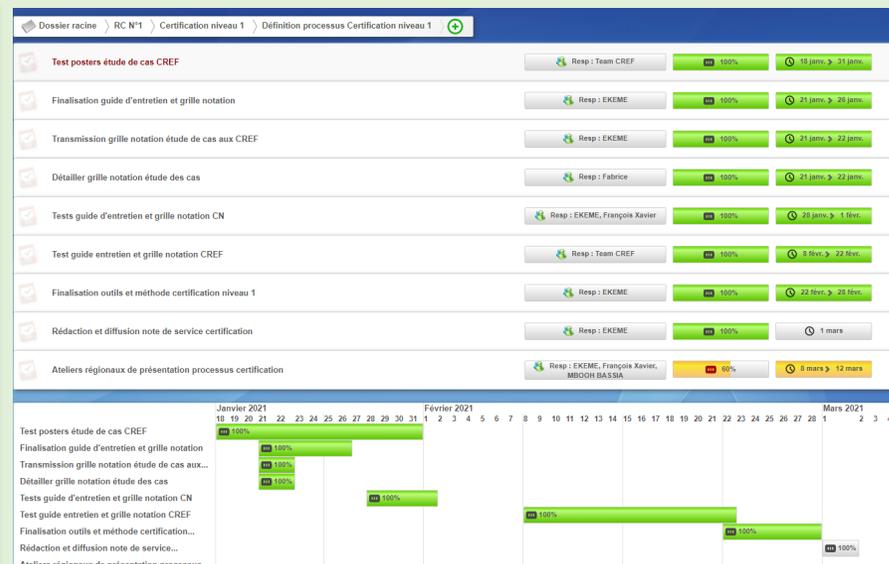
# 1. Assurer le suivi des clients et des activités de conseil

## Collecte, saisie et traitement des données des clients et des activités de conseil

Réseau « intranet » + ordinateurs  
+ générateurs solaires

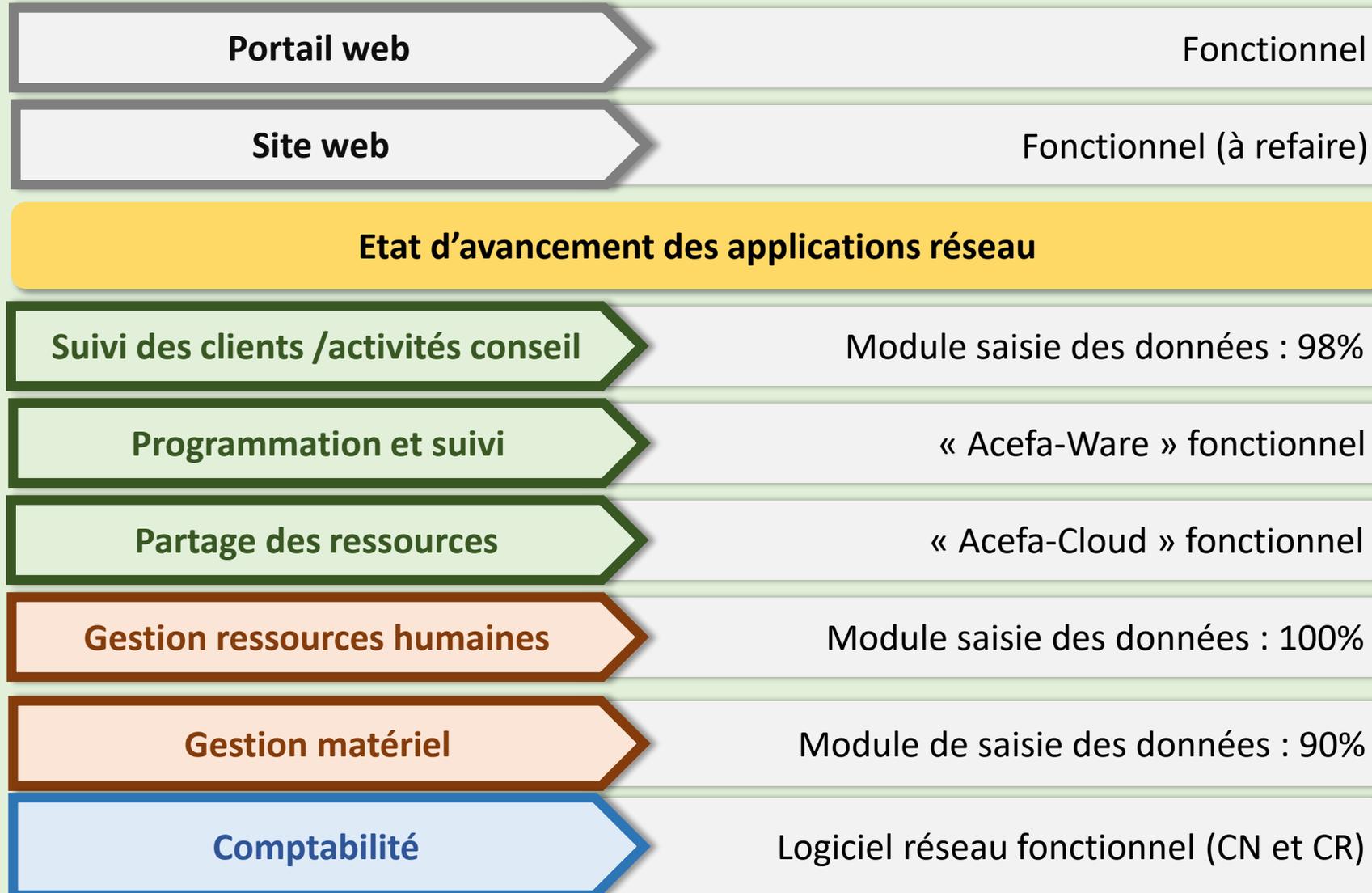
Applications « réseau » et outils  
collaboratifs

Centralisation et traitement  
des données + SIG



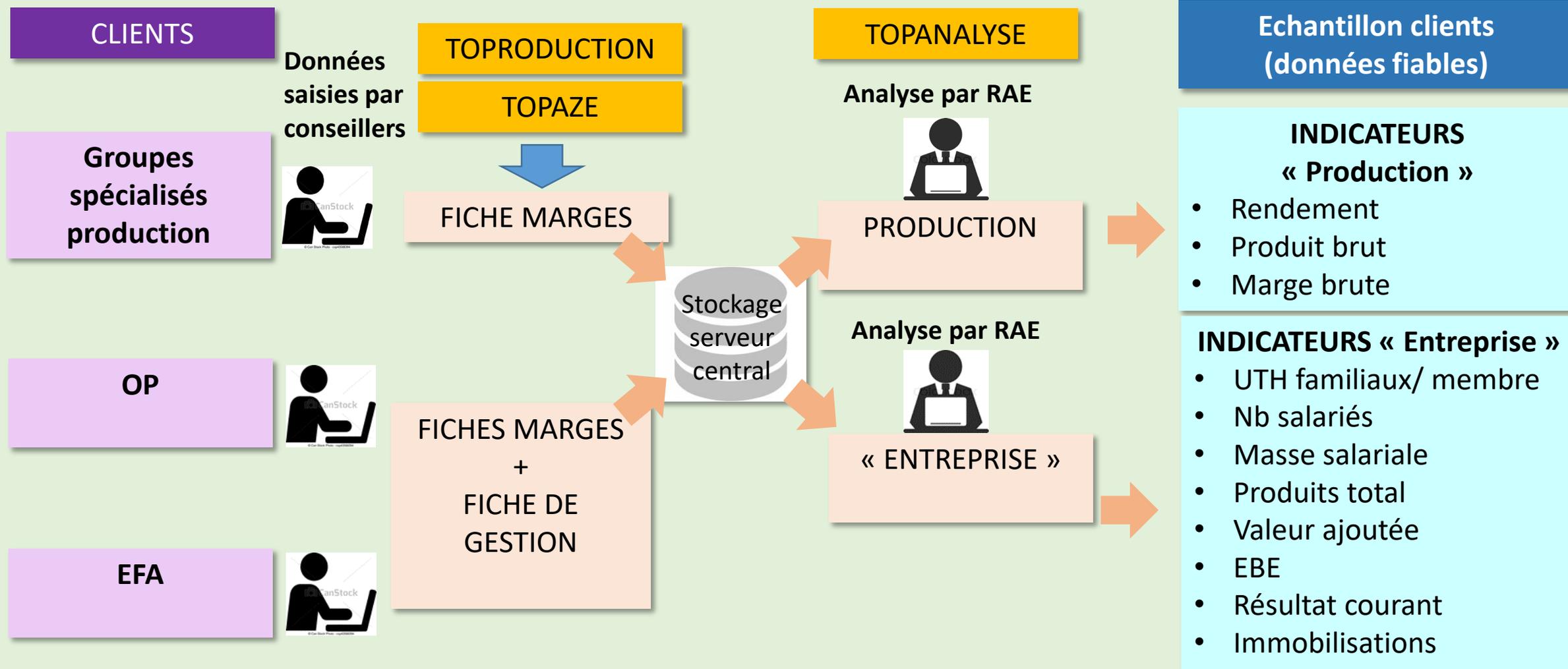
# Mise en place du système d'information

## Conception des applications réseau



## 2. Connaître les résultats des clients (évaluation)

### Collecte, traitement et analyse des résultats des clients



# Utilisation des TIC pour le conseil

Projet d'imagerie satellitaire avec la société Cybeletech (débuté oct. 2020)

Groupes spécialisés sur une production (GSP)

EFA de l'observatoire



Expérience pilote devant déboucher sur le **développement d'une application commerciale sur smartphone et ordinateur permettant d'analyser les images des parcelles et les interpréter** (identification des espèces, densité de la végétation, état du feuillage, etc.).

## Situation d'avancement du projet :

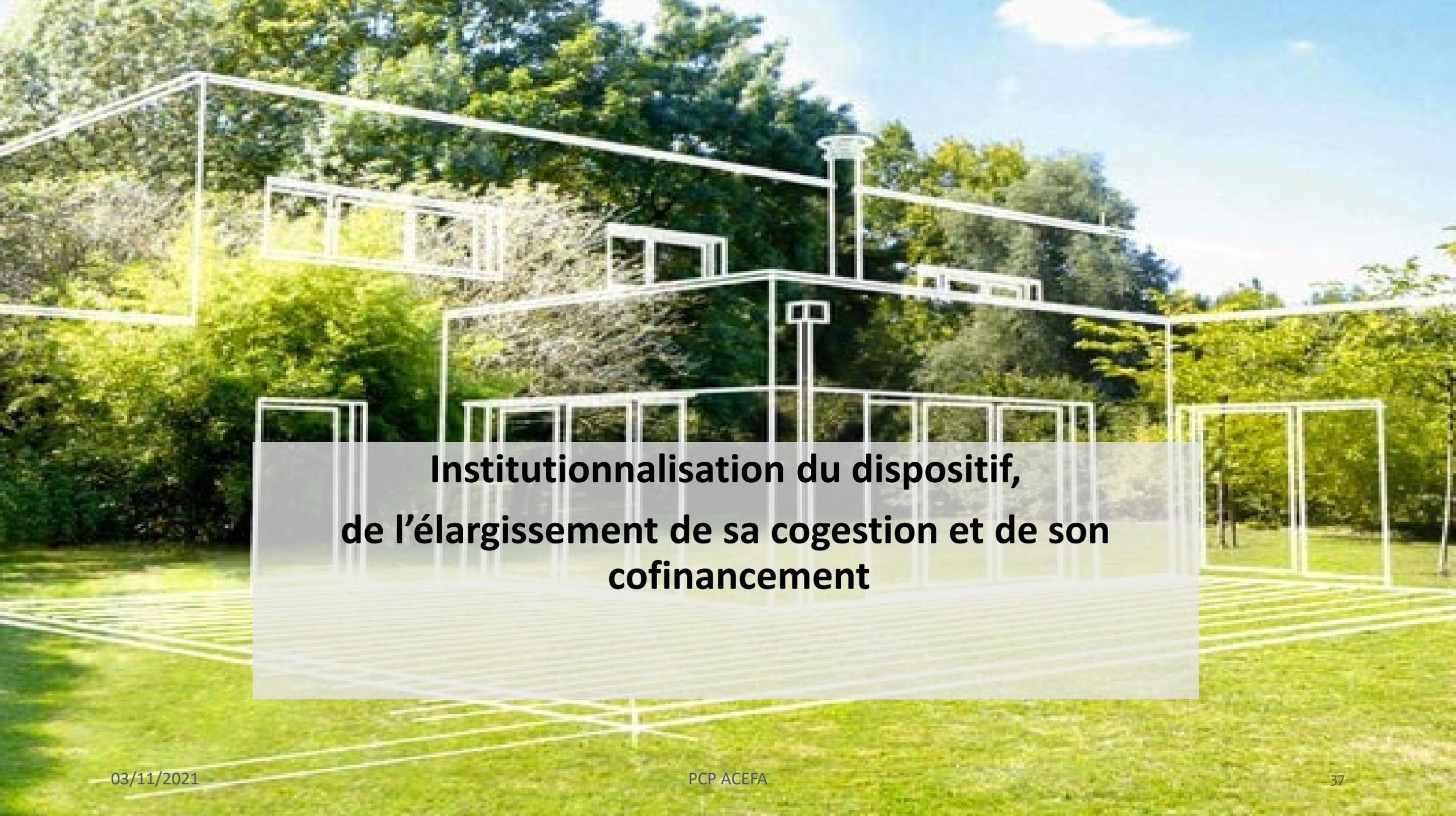
- 500 parcelles relevées au GPS par les CTS et les CGE + informations sur les cultures (OU, NO, CE).
- En cours d'analyse par Cybeletech pour le paramétrage.

# Evaluation externe

- Etudiants en mémoire d'ingénieur (pratiques de conseil, résultats des projets financés)
- Audit et évaluation du financement des projets des OP
- Consultants : évaluation classique de projets financés par les PTF + audits comptables et financiers annuels
- Missions de supervision AFD

## **6. Pérennité du dispositif**

**Comment la pérennisation du système de financement est-elle envisagée ?**



**Institutionnalisation du dispositif,  
de l'élargissement de sa cogestion et de son  
cofinancement**

# Objectif agence : créer un organisme efficace et un environnement motivant

## PERSONNEL

Perspective carrière

Recrutement hors fonction publique

Accès aux postes responsables par les compétences

Stabilité du personnel

## ADM/GESTION

Efficacité

Gouvernance

## FINANCEMENT

Taxes parafiscales

Budget Etat

PTF

## BATIMENTS

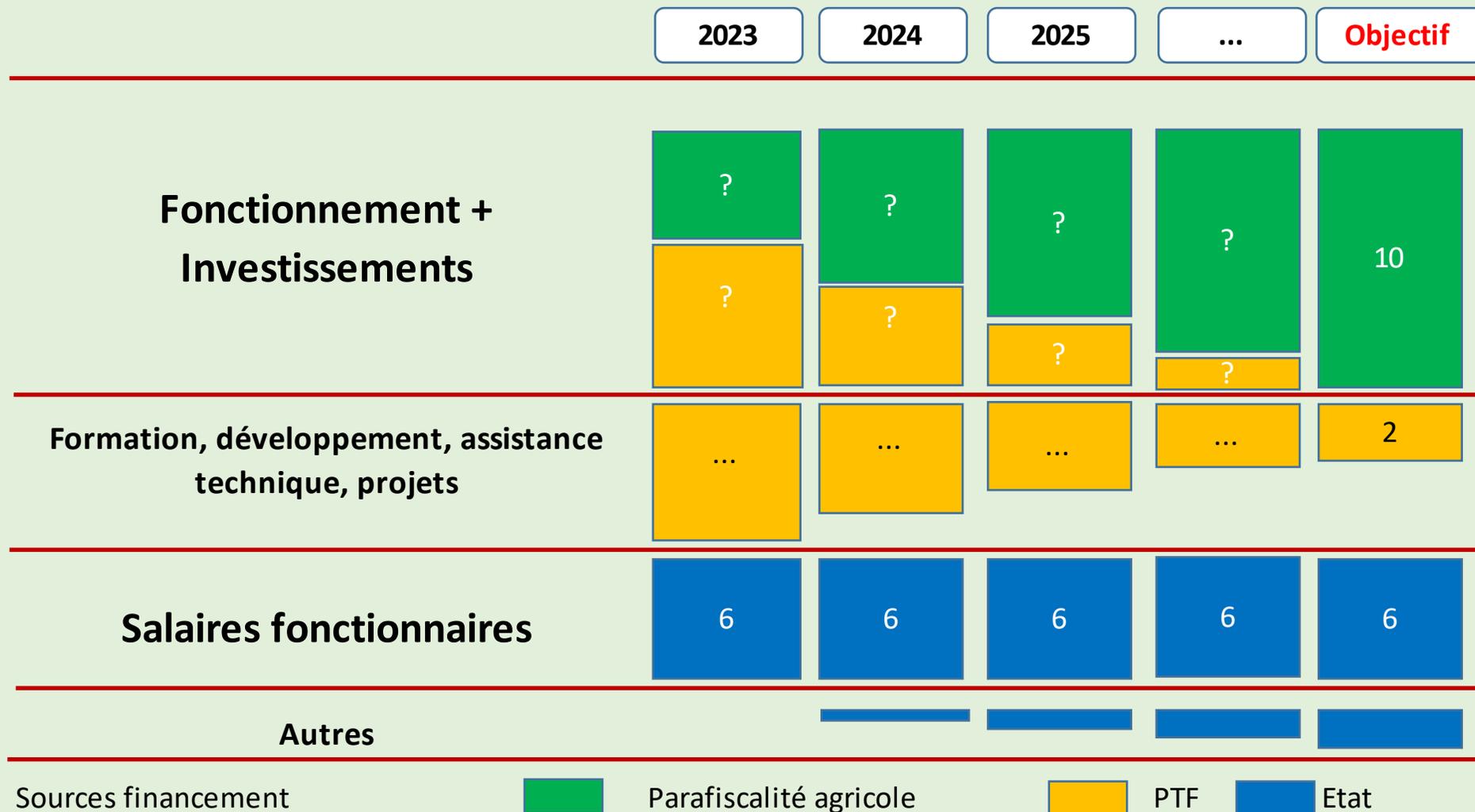
Supprimer la précarité

Améliorer conditions travail

Visibilité

# SCHEMA DE FINANCEMENT AGENCE

En milliards de FCFA



## Sources de prélèvement potentielles (étude HORUS - 2016)

Source	Base (milliards)	Prélèvement (milliards)	%
Elevage, pêche (PSREP)	2,3	0,14	1%
Forêt	18	0,77	8%
Cacao-café : FODECC	20	6,24	64%
Cacao-Café : CICC projets	0,5	0,20	2%
Coton : subvention Etat	3	0,59	6%
Huile palme : importations	26	0,78	8%
Filière avicole	0,063	0,03	0,3%
Autres	ND	1	10%
<b>TOTAL</b>	<b>69,9</b>	<b>9,8</b>	<b>100%</b>

## **7. Avancées et difficultés**

**Quelles sont, selon vous, les décisions importantes qui ont favorisé une évolution positive du système, ou cas contraire, quelles sont celles qui ont plus ou moins entraîné une dégradation ?**

**Quels ont été les facteurs favorables et les freins au bon fonctionnement de votre structure ?**

# MERCI DE VOTRE ATTENTION

